



כ"ב שבט תש"פ
17 פברואר 2020

מודל הפיקוח הווטרנרי על מפעלים שתחת אחריות משרד הבריאות

מתודולוגיה

להלן מודל הפיקוח הווטרנרי במפעלים שתחת אחריות משרד הבריאות, לרבות היקפי הפיקוח הנגזרים ממנו לגבי כל מפעל, ומתוך כך שיעור החיוב באגרת פיקוח לפי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשנ"ו-2015 (להלן – החוק).

בפתח הדברים נדגיש כי המתודולוגיה נקבעה על בסיס שיקולים מקצועיים ולפי מיטב הידע הקיים היום לענין המפעלים שבפיקוח. עם זאת, מדובר ברגולציה חדשה, על בסיס החוק המופעל לראשונה ביום 1 במרץ 2020 ולפיכך, יתכנו שינויים במרוצת ההפעלה, פרי לקחים ותובנות שיילמדו מהיישום בפועל.

- עיקרי המודל לקביעת חישוב אחוזי הפיקוח לכל מפעל:

א. לכלל המפעלים

1. הנוסחה לפיקוח (אלגוריתם), מורכבת מ- 5 קריטריונים מקצועיים לאפיון מפעל, המשפיעים באופן מובהק על היקף הפיקוח הווטרנרי הנדרש באותו מפעל, ואלו הם:

- מורכבות הליכי הייצור;
- מספר קבוצות המוצרים המיוצרים במפעל (הגיוון במוצרים);
- כמות התוצר הגולמי, בטון לחודש;
- משך זמן פעולת הייצור במפעל (מס' שעות ייצור ליום, לפי ממוצע שבועי);
- תנועת כלי הרכב: מס' רכבי השיווק שמוציא המפעל.

2. כל קריטריון לעיל דורג ל- 3 רמות: נמוך, בינוני, גבוה, כאשר במידת הצורך, פורטו המדדים לחלוקה לרמות של כל קריטריון:



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

גבוה	בינוני	נמוך			מורכבות
שילוב עם מוקן לאכילה או מוקן לאכילה ללא טיפול טרמי מלא	רק מוקן לאכילה	גולמי/מעובד			
מעל 10	בין 5 ל 10	עד 5			מספר קבוצות מוצרים
מעל 200	בין 40 ל- 200	עד 40	עד 20	פחות מ- 2	כמות תוצ"ג (טון לחודש)
מעל 8	בין 4 ל- 8	עד 4			שעות ייצור ליום (ממוצע שבועי)
מעל 10	בין 2 ל- 10	עד 2			מספר רכבים

- כל מפעל סווג לאחת מ-3 הרמות, בכל אחד מ-5 הקריטריונים.
 - לכל רמה בכל קריטריון ניתן "משקל", אשר מבוטא באחוזי פיקוח.
 - ע"י סכימת כלל המשקלים (מחמשת הקריטריונים) מתקבל אחוז הפיקוח לכל מפעל.
3. קביעת סף פיקוח מינימאלי ומקסימאלי וטווחי פיקוח על בסיס אחוזי הפיקוח שנקבעו לכל מפעל, לצורך פישוט והבנייה של דרגות הפיקוח:
- מינימום אחוזי פיקוח למפעל – 10% ;
 - מקסימום פיקוח – 100% (מפעלי ענק) ;
 - אחוזי הפיקוח אשר חושבו באלגוריתם עוגלו בספרת האחדות ל-5, לצורך יצירת דרגות פיקוח בהפרשים של 5%, החל מ-10% ועד ל-100%, כאמור.
4. בהתאם לאחוז הפיקוח שנקבע למפעל, על בסיס האמור בסעיפים 1-3 לעיל, יחויב מפעל באגרה לפי אותו שיעור מסך האגרה הקבועה בחוק, והעומדת היום על 34 אלף ₪, כנגד 100% פיקוח.

ב. לבתי קירור

- לאור ריבויים של מפעלים מסוג בתי קירור ומאפייניהם הייחודיים מבחינת הליכי הייצור והשיווק, נקבע להם מודל פיקוח שונה:
1. הנוסחה לפיקוח (אלגוריתם), מורכבת מ- 3 קריטריונים מקצועיים לאפיון בית קירור, המשפיעים באופן מובהק על היקף הפיקוח הווטרנרי הנדרש באותו בית קירור, ואלו הם:
- מספר קבוצות המוצרים המיוצרים במפעל (הגיוון במוצרים);
 - כמות התוצר הגולמי, בטון לחודש;
 - תנועת כלי הרכב: מס' רכבי השיווק שמוציא המפעל (ממוצע יומי).



2. כל קריטריון לעיל דורג ל- 3 רמות: נמוך, בינוני, גבוה, כאשר במידת הצורך, פורטו המדדים לחלוקה לרמות של כל קריטריון:

תנועה	נמוך	בינוני	גבוה
תנועה	נמוכה	בינונית	גבוהה (מרלז"ג/ליקוט)
מספר קבוצות מוצרים	רק בע"ד (בשר, עוף, דגים) קפוא או רק RTE קפוא	לא בהגדרת נמוך או גבוה	מוכן לאכילה ביחד עם: בע"ד גולמי מצונן או לא בע"ד גולמי (דוגמא: ירקות)
כמות תוצ"ג משווקת (טון לחודש)	עד 5	עד 60	עד 100
		בין 100 ל- 500	מעל 500

- כל מפעל סווג לאחת מ-3 הרמות, בכל אחד מ-3 הקריטריונים.
 - לכל רמה בכל קריטריון ניתן "משקל", אשר מבוטא באחוזי פיקוח.
 - ע"י סכימת כלל המשקלים (מחמשת הקריטריונים) מתקבל אחוז הפיקוח לכל מפעל.
3. קביעת סף פיקוח מינימאלי ומקסימאלי וטווחי פיקוח על בסיס אחוזי הפיקוח שנקבעו לכל בית קירו, לצורך פישוט והבנייה של דרגות הפיקוח:
- מינימום אחוזי פיקוח למפעל – 10% ;
 - מקסימום פיקוח – 50% ;
 - אחוזי הפיקוח אשר חושבו באלגוריתם עוגלו בספרת האחדות ל-5, לצורך יצירת דרגות פיקוח בהפרשים של 5%, החל מ-10% ועד ל-100%, כאמור.
4. בהתאם לאחוז הפיקוח שנקבע לבית קירור, על בסיס האמור בסעיפים 1-3 לעיל, יחויב בית קירור באגרה לפי אותו שיעור מסך האגרה הקבועה בחוק, והעומדת היום על 34 אלף ₪, כנגד 100% פיקוח, כך ששיעור האגרה ינוע מ-10% מינימום, ועד ל-50% מקסימום, מסך זה.