

# מתודולוגית עדכון סכומי האגרות בגין שירותי פיקוח וטרינרי

מטרת מסמך זה להציג את גובה האגרות הנדרש לגביה על ידי התאגיד לפיקוח וטרינרי (להלן: "התאגיד") עבור הפיקוח הווטרינרי המבוצע על ידי התאגיד במפעלים וכן הפיקוח בשווקים אשר מבוצע על ידי הרשויות המקומיות בפיקוח משרד הבריאות.

הבסיס הכלכלי לחישוב האגרה, כפי שיורחב להלן, הוא עלות השכר של העוסקים בפיקוח וטרינרי בתאגיד, בהסתמך על עלויות המעסיק ובצירוף התקורה הכרוכה בהעסקה.

## 1. הקדמה

התאגיד לפיקוח וטרינרי הוקם מכוח חוק הרופאים הווטרינרים תשנ"א - 1991 (להלן: "חוק הרופאים הווטרינרים") ועיקר מטרתו להעסיק רופאים וטרינרים ופקחים, לשם פיקוח לפי דין על מזון מן החי ולשם פיקוח וטרינרי נוסף הנעשה לבקשתם של מפעלים המייצאים מזון מן החי.

הקמת התאגיד בוצעה כחלק מרפורמה כללית במסגרת חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015, (להלן: "חוק המזון"), ונועדה לייעל את תהליך הפיקוח הווטרינרי על מוצרים מן החי הן גולמי והן מעובד. בהיבט הפיקוח הווטרינרי הרפורמה משותפת למשרדי הבריאות והחקלאות.

התאגיד נועד לשמש כזרוע ביצועית של משרדי הבריאות והחקלאות הן בביצוע הפיקוח בפועל, כולל העסקת הרופאים הווטרינרים והפקחים העוסקים בפיקוח והן בגביית אגרות עבור שירותים אלו. הרגולטורים הם הקובעים את היקף הפיקוח הנדרש לכל מפעל וכן אמונים על הסמכת המפקחים.

התאגיד החל את פעילותו ב-1 במרץ 2020 (להלן: "מועד ההקמה").

הנתונים הכלכליים לאורם חושבו העלויות המופיעות במסמך זה נשענים על הנתונים בפועל של התאגיד בשלושת חודשי פעולתו הראשונים, עד ליום כתיבת מסמך זה. לפיכך, נתוני השכר המהווים בסיס לחישוב העלויות נשענים, בין היתר, על נתוני השכר ששולמו בפועל על ידי התאגיד בחודשים מרץ-מאי 2020 בהם הוא פעל.

### התאגיד מספק שני שירותים בסיסיים:

1. מתן שירותי פיקוח וטרינרי במשחטות, בתי המטבחים, מפעלי פירוק, תחנות מיון דגים ובמפעלי עיבוד בשר (להלן: "המפעלים"). שירותים אלו מבוצעים כולם על ידי עובדי התאגיד.

2. פיקוח וטרינרי בשווקים - בדיקות בבתי ממכר לבשר לרבות במסעדות ובהובלת הבשר. בשנתיים הראשונות להפעלת התאגיד, השירותים יבוצעו על ידי הרשויות המקומיות ובפיקוח משרד הבריאות. ביצוע שירותים אלה על ידי התאגיד במהלך השנתיים הראשונות יתרחש במקרים של כשל פיקוחי מצד רשות מקומית מסוימת ולפי שיקולי משרד הבריאות. לאחר שנתיים - באם קיים צורך או כדאיות כלכלית לכך ובהסכמת הצדדים (הרגולטור, הרשות המקומית והתאגיד) יעבור הפיקוח בשווקים לאחריות התאגיד.

# התאגיד לפיקוח וטרינרי

## תקציב התאגיד:

בסעיף 32 מח (א)<sup>1</sup> לחוק הרופאים הווטרינרים צוין במפורש כי: "האגרות והתשלומים, והם בלבד, ישמשו במלואם לתקציב התאגיד לשם מילוי תפקידיו".

כלומר, פעילות התאגיד ממומנת כמשק סגור באמצעות אגרות שנגבות ממפעלי המזון, כדלקמן:

1. אגרה עבור הפיקוח במפעלים, האגרה נגבית ישירות מהמפעלים.
  2. אגרה לפיקוח בשווקים שתיגבה מהמשחטות, בתי המטבחים, תחנות מיון דגים ויבואני הבשר הגולמי והדגים המבוססת על כמות הבשר והדגים שסופקו למשק הישראלי, כך שבעבור כל ק"ג המסופק לשווקים תגבה אגרה אחידה ששיעורה נקבע בחוק, אשר תשמש לכיסוי הוצאות הפעילות השוטפות.
- סכום האגרות אמור לשקף את עלות השירות הניתן, ובכלל זה עלות העסקת עובדי הפיקוח (רופאים וטרינרים ופקחים), וכן לממן את פעילות התאגיד באמצעות המטה.

## הבסיס המשפטי לגביית האגרות באמצעות התאגיד

לפיקוח במפעלים אחראים שני רגולטורים במשרדי הממשלה:

1. משרד הבריאות – אחראי על מפעלי עיבוד מזון מן החי ובנוסף על הפיקוח בשווקים.  
החל ממועד ההקמה, הפיקוח המפעלי מבוצע על ידי רופאים המועסקים בתאגיד ואילו הפיקוח בשווקים מבוצע באמצעות רופאים המועסקים על ידי הרשויות המקומיות. 2 סוגי הפיקוח פועלים בהתאם להנחיות של משרד הבריאות.  
הפיקוח על המפעלים שבסמכות משרד הבריאות, מבוצע כיום בהתאם לסעיף להוראות חוק המזון.  
בחוק המזון נקבעה האגרה הבסיסית לפיקוח מפעלי (שבסמכות משרד הבריאות) בסך של 34,000 ₪ (סעיף 213 א)) והסמכות לשינוי האגרות היא בידי שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, בהתחשב בין השאר בעלות ההעסקה של רופא וטרינר מוסמך ובתקורה הכרוכה בהעסקתו.  
בסעיף 214(ב) לחוק המזון נקבע כי בעד פיקוח וטרינרי במפעלים בשעות החורגות משעות העבודה הרגילות תשולם תוספת לאגרה הנ"ל בסכום שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה.  
כפי שיפורט להלן בהרחבה, גובה האגרה, כפי שנקבע במועד חקיקת החוק, לא עודכן ולא הוצמד למדד כלשהו, ולכן בהיבט זה אינו משקף נכונה את העלויות נכון להיום.  
בנוסף, היותו של התאגיד עוסק מורשה מחייב גביית מע"מ על האגרות, כדין.
2. משרד החקלאות - אחראי על המשחטות, בתי המטבחים, תחנות מיון לדגים, מפעלים ומחלבות לייצוא ומפעלי פירוק בשר.

<sup>1</sup>32מח. (א) האגרות והתשלומים, והם בלבד, ישמשו במלואם לתקציב התאגיד לשם מילוי תפקידיו לפי סעיף 32ה.

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

עד למועד ההקמה, הפיקוח על המפעלים שבאחריות משרד החקלאות בוצע באמצעות וטרינרים ופקחים שהועסקו על ידי המועצה לענף הלול ורשויות מקומיות מסוימות שבתחומן נמצאו מפעלי בשר גולמי. החל ממועד ההקמה מבוצע הפיקוח הנ"ל באמצעות עובדי התאגיד.

לגבי התשלומים בגין הפיקוח הווטרינרי שבסמכות משרד החקלאות, הרי שהמצב טרום הקמת התאגיד היה כדלהלן:

גביית האגרות מטעם המועצה לענף הלול נעשתה בהתאם לקבוע בתקנות המועצה לענף הלול (אגרת שירותים), תשע"ד-2014 (להלן: "תקנות המועצה לענף הלול") ולפיהן האגרה החודשית בעד עבודה בשעות עבודה רגילות של רופא וטרינר היתה 47,563 ₪ בתוספת מע"מ והאגרה החודשית בעד עבודה בשעות עבודה רגילות של פקח וטרינרי היתה 20,194 ₪ בתוספת מע"מ. בנוסף, שולמו שעות נוספות לפי ביצוע בפועל וע"פ אגרה שעתית שנקבעה בתקנות.

גביית אגרות לבדיקות וטרינריות מטעם המועצה לענף הלול, נעשתה בהתאם לקבוע בתקנות מחלות בעלי-חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד-1964. בנוסף לכך, היו הסכמים לגביית תשלומים בגין פיקוח וטרינרי בין הרשויות המקומיות לבין המפעלים.

**מסמך זה מפרט את כלל האגרות הנדרשות לגביה על ידי התאגיד לפיקוח וטרינרי, כך שתשקפנה את עלות השירות שמבצע התאגיד עבור פיקוח וטרינרי.**

## 2. עלויות הפיקוח

### 2.1 עלות העסקת עובדי פיקוח במפעלים

האגרה סטנדרטית לוטרינר ולפקח עבור משרה מלאה בפיקוח מפעלי צריכה לשקף את 3 המרכיבים הבאים:

- 1) עלות העסקת העובד.
- 2) עלות ממלא המקום בעת היעדרות העובד הקבוע - בשל חופשה או מחלה (כלומר היעדרות המזכה בתשלום לפי החוק).
- 3) עלות התקורה הנדרשת לתאגיד הכוללת את עלות המטה, ועלויות מימון הפעילות.

אופן העסקת עובדי הפיקוח:

1. התאגיד נדרש לפי חוק לקלוט ולהעסיק רופאים ופקחים וטרינרים שעסקו בפיקוח מפעלי<sup>2</sup> במועצה לענף הלול, וכן רופאים וטרינרים שהועסקו ברשויות המקומיות, בשכר ובתנאי העסקה התואמים למקום העבודה הקודם שלהם.
2. התאגיד קלט עובדים חדשים לפיקוח מפעלי במפעלים חדשים בהם עד כה לא נערך פיקוח מטעם הרגולטור על בסיס חוקת שכר חדשה שהותאמה לעובדים חדשים בתאגיד.

<sup>2</sup> שעסקו בפיקוח במפעלים ביום 30/11/2015

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

להלן הערכת עלויות שכר וטרינרים ופקחים בתאגיד:

עלות מעסיק ממוצעת	מספר עובדים	מקום עבודה קודם	סוג העובד
37,725	25	מועצת הלול	וטרינר
17,930	110	מועצת הלול	פקח
32,250	86	רשות מקומית	וטרינר
17,000	24	רשות מקומית	פקח
17,000	2	חדש	פקח
23,555	85	חדש	וטרינר חדש
	<b>332</b>		<b>סה"כ</b>

מהנתונים עולה כי עלות מעסיק ממוצעת לוטרינר עומדת על כ- 28 אלש"ח בחודש, ואילו עלות מעסיק ממוצעת לפקח עומדת על כ- 17 אלש"ח בחודש.

עלויות אלו כוללות:

א. עלות נסיעות ע"פ זכאות, אך לא עלות רכב צמוד.

ב. עלות רופא ופקח מחליפים בשיעור של 10%, הנובעת מהצורך להחליפם בכ- 25 ימי היעדרות בשנה לעובד (22-20 ימי חופשה ו- 3-5 ימי מחלה).

לעלויות אלה תתווסף תקורת התאגיד ובצ"מ. כך, עלויות ההעסקה של וטרינר ופקח בתאגיד עומדות על כ- 34 אלש"ח לחודש וכ- 21 אלש"ח לחודש בהתאמה.

יצויין שעלויות אלה כוללות עלות שעות נוספות, אשר נגבית באגרה נפרדת.

### 2.2 עלות פיקוח בשווקים

משרד הבריאות יקבע במתודולוגיה שיפרסם את אופן ביצוע הפיקוח בשווקים. מתודולוגיה זו תכלול פיקוח של 113 וטרינרים ברמה הארצית אשר יחולקו בין הרשויות המקומיות בהתאם לקריטריונים שיקבעו במתודולוגיה שתפורסם.

עלות הפיקוח בשווקים של 113 וטרינרים אלה (ללא תקורת תאגיד) צפויה להגיע בשנת 2021 (שנת תפעול ראשונה ומלאה בתאגיד) לכ- 44.8 מלש"ח (ראה פירוט בנספח א' למסמך זה). על עלות זו תתווסף עלות תקורת תאגיד בשיעור של 5% (בדומה לתקורה שנגבית על ידי המרכז לשלטון מקומי עד להקמת התאגיד), כך שעלות הפיקוח הכוללת בשווקים תעמוד על 47.1 מלש"ח.

### 2.3 עלויות מטה התאגיד בשנת תפעול מלאה

על פי התוכנית העסקית של התאגיד עלויות המטה השנתיות בשנת תפעול מלאה הן:

מלש"ח בשנה	סוג עלות
8.4	שכר
4.2	עלויות מטה אחרות
<b>12.6</b>	<b>סה"כ עלויות מטה*</b>

\*עלויות אלו כוללות 5% בצ"מ

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

2.4 סיכום עלויות התאגיד:

מלש"ח בשנה	סוג עלות
113.7	שכר עובדי פיקוח
44.8	פיקוח בשווקים
8.4	שכר עובדי מטה
4.2	עלויות מטה אחרות
<b>171.1</b>	<b>סה"כ עלויות תאגיד</b>
<b>7.4%</b>	<b>שיעור התקורה מסך העלות*</b>

\* שיעור התקורה הינו עלויות המטה (שכר ואחרות) לחלק לכלל עלויות התאגיד. פירוט לגבי עלויות התקורה ופילוחן לפי סוגי הפיקוח (במפעלים מול השווקים) נתון בסעיף 4.4 להלן.

### 3. ריכוז האגרות המוצעות

להלן ריכוז האגרות המוצעות והשוואה לאגרות הקיימות:

אגרה כולל מע"מ	אגרה מוצעת לפני מע"מ	מקור חקיקה	אגרות קיימות <sup>3</sup>	
42,120	36,000	חוק המזון	34,000 ₪ כולל מע"מ	וטרינר מפעלי בריאות וחקלאות
52,650	45,000	תקנות מועצת הלול	47,563 ₪ בתוספת מע"מ	וטרינר חקלאות
25,038	21,400	תקנות מועצת הלול	20,194 ₪ בתוספת מע"מ	פקח חקלאות
0.113	0.097	חוק המזון	0.10 ₪ אינו כולל מע"מ*	פיקוח שווקים

\* האגרות ניגבו על ידי מרכז השלטון המקומי עד ליום 29.2.2020. המש"מ אינו עוסק מורשה ועל כן האגרה אינה כוללת מע"מ. ביום 1.3.2020 האגרה עודכנה ל- 0.08 אג' לק"ג.

אגרות הווטרינר והפקח מתייחסות לשיעורי פיקוח של 100%.

#### 3.1 סוגי משרות הווטרינר

אגרות הווטרינרים המפורטות בטבלה מעלה מותאמות לווטרינר מפקח המבצע פעילות פיקוח נורמטיבית במפעלים ובשווקים.

עם זאת, ולאור השונות הקיימת בפעילות הפיקוח של הווטרינרים, ראוי להגדיר, מעבר לאגרת הווטרינר המפקח, 3 רמות נוספות של אגרות וטרינריות המשקפות רמות שונות של מורכבות הפיקוח הניתנת על ידי הווטרינר. 3 אגרות אלה נגזרות מאגרת הווטרינר המפקח, כך שכאשר הפיקוח הנדרש מורכב מזה של הווטרינר המפקח (כדוגמת הצורך בניהול עובדי פיקוח נוספים או פיקוח על מפעלים מורכבים כגון משחטות, בתי מטבחים ותחנות מיון דגים בהם נדרש פיקוח מורכב וידע נרחב יותר בגין פעילות במסגרת צער בעלי חיים), עלות האגרה תהיה גבוהה מזו של הווטרינר המפקח ובאופן עקבי, כאשר הפיקוח הנדרש פחות מורכב מזה של הווטרינר המפקח (כדוגמת פיקוח PM בלבד), עלות האגרה תהיה נמוכה מזו של הווטרינר המפקח, כמפורט בטבלה הבאה:

<sup>3</sup> אגרות שהיו קיימות במועצת הלול או אגרות לפי חוק המזון

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

פירוט סוגי וטרינרים	שיעור האגרה ביחס לאגרת וטרינר מפקח	עלות ללא מע"מ (₪)	עלות כולל מע"מ (₪)
רמה 1 – מנהל פיקוח	125%	45,000	52,650
רמה 2 – וטרינר מפקח	100%	36,000	42,120
רמה 3 – וטרינר בודק בקו	85%	30,600	35,802
רמה 4 – וטרינר עוזר	75%	27,000	31,590
פקח	פקח	21,400	25,038

ככתוב, אגרות אלה מייצגות עבודה במשרה מלאה לעובדי הפיקוח (וטרינרים ופקחים). האגרות אינן כוללות שעות נוספות, שעות לילה ושעות שבת, אשר לעיתים עובדי הפיקוח נדרשים לעבוד בהן, בהתאם לבקשת המפעלים. האגרות בגין השעות המיוחדות, יגלמו רק את עלות ההעסקה ללא עלות חופשה ומחלה שהיא עלות העובדים המחליפים וללא תקורת תאגיד (אשר תומחרו במלואם במסגרת אגרת הבסיס).

להלן טבלת שיעורי החיוב לשעות המיוחדות ואשר בגינן זכאים העובדים לתוספת עלות ביחס לשעות הבסיס שלהם.

שעות מיוחדות	תוספת עלות
שעה נוספת	150%
שעת חג או שבת	175%
עבודת לילה	50%

בגין השעות המיוחדות לא נגבית עלות חופשה ומחלה, שהיא עלות העובדים המחליפים. כמו כן הפרשות סוציאליות מופרשות חלקית בלבד וכן לא נגבית עלות תקורת התאגיד. מכאן, עלות בסיס השעה המיוחדת הנגבית באגרה המפעלית מהווה כ- 40% בלבד מהעלות השעתית הנגבית באגרה המפעלית הרגילה (כאשר האגרה מחושבת על בסיס 182 שעות).

בהתאם לכך להלן תחשיבי השעות המיוחדות ביחס לשעות הרגילות באגרת הבסיס:

אגרות בסיס (₪)	נוסחה	שיעור מהאגרה	וטרינר מפקח (₪ לשעה)
36,000			
תוספת לשעת עבודה בשעות הלילה, בתחום שעות העבודה הרגילות	ה/ד*ג	0.11%	40.1
תוספת לשעת עבודה בימי שבת ובימי חג, בתחום שעות העבודה הרגילות	ה/ד*ב	0.39%	140.4
שעה נוספת בשעות שאינן בשעות לילה או בימי שבת ובימי חג	ה/ד*א	0.33%	120.4
שעה נוספת בשעות הלילה	ה/ד*א*100+ג	0.50%	180.5
שעה נוספת בימי שבת וחג	ה/ד*א*ב	0.58%	210.6
שעה נוספת בימי שבת וחג בלילה	ה/ד*א*ב*100+ג	0.87%	316.0

הנוסחה חושבה בהתאם לסימונים הבאים:

רכיב	סימון	תוספת עלות
שיעור שעה נוספת*	א	150%
שיעור שעת חג או שבת*	ב	175%
תוספת לילה	ג	50%
שיעור שכר בסיס מהאגרה	ד	29%
שעות עבודה בחודש	ה	182

\*חישוב גובה שעה נוספת מתחיל מ 150% ולא מ 125% לצורך הפשטות ובהתאמה לתעריפי מועצת הלול. בדומה גם שעות עבודה בחג ובשבת אמורים לעמוד על כ 200% אך עומדים על 175%.

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

חישוב העלות בטבלה נעשה עבור וטרינר מפקח בלבד (רמה 2) לצורך הפשטות. עבור כל רמה אחרת של וטרינר/פקח העלות תשתנה בהתאמה למכפלת גובה האגרה בשיעורה.

### 3.2 הצמדת האגרות המוצעות:

אגרות התאגיד אמורות להיבחן על פי החוק באופן מעמיק אחת לשלוש שנים. עם זאת על מנת למנוע שחיקה של האגרות בין תקופות הבוחן מוצע לקבוע מקדם הצמדה למדדי התשומות הנדרשות לקיום הבדיקות.

קביעת מקדמי הצמדה שנתיים מקובלת בעת קביעת מחירים ואגרות מפקחים לתקופה רב שנתית כך למשל נרשם בהחלטת ועדת המחירים – עדכון בסיס למחירי הטיפול והסילוק של פסולת מסוכנת: "לפי המתודולוגיה החדשה לפיקוח על המחירים של ועדת המחירים לאחר שנקבע מחיר ראשוני למוצר או לשירות המפוקח, מתעדכן המחיר אחת לתקופה באחת משתי דרכים: עדכון מפורט (עדכון בסיס), אשר מתבצע מדי 2-5 שנים, ועדכון שוטף, אשר מתבצע במהלך התקופה שבין עדכוני הבסיס, בהתאם לשינויים בסל תשומות שנקבע לכל מוצר או שירות מפקח, המוצמד למדדים אקסוגניים פומביים (דוגמת מדד המחירים לצרכן, שכר המינימום, מחירי חומרי הגלם בשווקים גלובליים וכד')".

התשומה העיקרית לפיקוח וטרינרי היא כח אדם ועל כן מצאנו לנכון להצמיד את אגרות התאגיד למדד השכר החודשי במגזר הממשלתי (ירחון שכר ותעסוקה לוח 5.9 - שכר חודשי ממוצע למשרת שכיר, לפי מגזר, תת-מגזר וענף כלכלי ראשי - סך כל השירותים הציבוריים – קישור

<https://www.cbs.gov.il/he/Pages/%D7%99%D7%A8%D7%97%D7%95%D7%9F-%D7%A9%D7%9B%D7%A8-%D7%95%D7%AA%D7%A2%D7%A1%D7%95%D7%A7%D7%94.aspx>

חישוב המדד ייעשה אחת לשנה בחודש דצמבר עבור התעריפים לשנה הקלנדרית הבאה על בסיס ממוצע נע של 12 החודשים האחרונים שפורסמו לעומת ממוצע של 12 החודשים בשנה הקודמת.

המגזר הממשלתי הוא המגזר בו פועל התאגיד ואמור להוות בסיס השוואה לשינויי השכר שאמורים לחול בתאגיד וכמצפן להתייעלות.

## 4. הכנסות בגין הפיקוח

### 4.1 הכנסה בגין עלויות פיקוח במפעלים:

להלן מוצגת סך האגרה החודשית שתגבה מכלל המפעלים בהינתן מספר תקני הפיקוח לפי סוגי העובדים בפיקוח (ייתכנו מקרים של מועסקים שיועסקו שלא במשרה מלאה ולכן אין חפיפה בין מספר העובדים ומספר התקנים):

פירוט סוגי וטרינרים	אחוז מוטרינר מפקח	עלות ללא מע"מ (ש"ח)	מספר המשרות המלאות	סה"כ הכנסות חודשי ללא מע"מ
רמה 1 – מנהל פיקוח	125	45,000	47	2,115,000
רמה 2 – וטרינר מפקח	100	36,000	118	4,248,000
רמה 3 – וטרינר בודק בקו	85	30,600	21	642,600
רמה 4 – וטרינר עוזר	75	27,000	3	81,000
פקח	פקח	21,400	133	2,846,200
סה"כ				9,932,800

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

תוספת בגין שעות מיוחדות, בהסתמך על הדיווח שהועבר ממועצת הלול ל- 3 החודשים שקדמו להקמת התאגיד ואינדיקציות ראשוניות מתוך חיובי התאגיד :

הכנסה סה"כ	הערכת שעות נוספות לחודש	פקח	וטרינר	
94,877	12	23.9	40.1	שעת עבודת לילה, בתחום שעות העבודה הרגילות
83,017	3	83.5	140.4	שעת עבודת שבת וחג, בתחום שעות העבודה הרגילות
355,789	15	71.6	120.4	שעה נוספת בשעות שאינן בשעות לילה או בשבת וחג
39,137	1.1	107.3	180.5	שעה נוספת בשעות הלילה
12,453	0.3	125.2	210.6	שעה נוספת בימי שבת וחג
12,453	0.2	187.8	316.0	שעה נוספת בימי שבת וחג בלילה
597,726				<b>סה"כ</b>

### 4.2 הכנסה בגין פיקוח בשווקים

כמות מוצרים מן החי במשק לשנה :

צפי משקל בק"ג 2021	משקל בק"ג 2019	סיווג
313,847,792	302,847,171	משחטות עופות והודו
15,462,349	14,920,381	דגים מקומי
81,903,292	79,032,515	בקר מקומי
85,109,537	82,126,378	יבוא בקר צאן ודגים
<b>496,322,969</b>	<b>478,926,445</b>	<b>סה"כ</b>

חישוב הכמויות מבוסס על צפי משקל בק"ג לשנת 2021, היא שנת הפיקוח המלאה הראשונה של התאגיד.

התקורה שתיגבה על ידי התאגיד בגין פיקוח בשווקים, אשר יבוצע על ידי הרשויות המקומיות (בשנתיים הראשונות להפעלה) יהיה 5% בלבד, בדומה לתקורה שנגבתה מאגרה זו על ידי מרכז השלטון המקומי. להלן התקורה שתיגבה :

יחידות	כמות	ביאור	רכיב
אלפי ש	47,143	נספח א'	עלויות נדרשות לפיקוח בנקודות קצה
טון	496,323		כמות בשר במשק לשנה
אחוז	2%		פחת גבייה
ש לק"ג	0.097		אגרה נדרשת לפיקוח בנקודות קצה לפני מע"מ

יצויין כי בחקיקה הקיימת, האגרה בסך של 8 אג' לק"ג חושבה בטעות לפי ק"ג בשר חי ולא לפי ק"ג לאחר שחיטה. לאור זאת, נדרש לעדכן את האגרה, כך שתהיה בגובה של 9.7 אג' לק"ג לפני מע"מ. אגרה זו היא במחירי שנת 2020. הפיקוח בשווקים יבוצע באמצעות 113 תקני פיקוח וטרינריים.



## התאגיד לפיקוח וטרינרי

יחידות	סכום	
אלפי ₪	48,105*	הכנסה מפיקוח בשווקים
אחוז	5%	תקורה מוסכמת לתאגיד
אלפי ₪	2,405	תקורה מפיקוח בשווקים

\* הפער בין ההכנסה לעלות הנדרשת נובע מגובה הפחת.

### 4.3 סיכום הכנסות התאגיד

מלש"ח בשנה	סוג הכנסה
126.4	פיקוח במפעלים
48.1	פיקוח בשווקים
2%	הפחתת פחת גביה
171.1	סה"כ הכנסות תאגיד

### 4.4 ניתוח התקורה השנתית הנגבית על ידי התאגיד

שיעור התקורה	תקורה נגבית (מלש"ח)	הכנסה מלש"ח (אחרי פחת גבייה)	הכנסה מלש"ח (לפני פחת גבייה)	סוג הכנסה
8%	10.2	123.9	126.4	פיקוח במפעלים
5%	2.4	47.1	48.1	פיקוח בשווקים
7.2%	12.6	171.0	174.5	סה"כ הכנסות תאגיד

## 5. סיכום

מסמך זה נערך לאחר עיבוד הנתונים שנאספו בתאגיד מאז תחילת פעילותו, והוא מביא באופן זהיר ביותר, את הצרכים של התאגיד, כך שמחד, התאגיד לא יכנס לגירעונות, ומאידך, לא תיגרם הכבדה על המפעלים, בתקופה כלכלית מורכבת זו.

על כן, נדרש לעדכן את האגרות הנקובות בחוק המזון והאגרות לפי חוק הרופאים הווטרינריים בהיבטים הבאים:

1. להצמיד את סכומי האגרה הנקובים לסכומים הריאליים נכון להיום. ההצמדה הנדרשת היא למדד השכר במגזר הממשלתי, כך שיבוצע עדכון בחודש דצמבר עבור השנה העוקבת וזאת עד לעדכון הבא של בסיס האגרות.
2. מס ערך מוסף רלוונטי כתוספת לסכומי האגרות, באשר התאגיד הינו עוסק מורשה.
3. אגרות הרופאים במפעלים יחולקו לרופאים הווטרינרים ב-4 רמות, כך שתתאפשר התאמה נכונה ומדוייקת יותר למפעלים, באופן שלא יחוייבו בעלות וטרינר, שאינו מותאם לסוג העבודה הנדרשת ממפעל הספציפי, כמפורט בטבלה הבאה:

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

עלות כולל מע"מ (ש"ח)	עלות ללא מע"מ (ש"ח)	שיעור אגרה ביחס לוטרינר המפקח	פירוט סוגי וטרינרים
52,650	45,000	125%	רמה 1 - מנהל פיקוח
42,120	36,000	100%	רמה 2 - וטרינר מפקח
35,802	30,600	85%	רמה 3 – וטרינר בודק בקו
31,590	27,000	75%	רמה 4 – וטרינר עוזר
25,038	21,400	פקח	פקח

האגרות המוצגות בטבלה לעיל מייצגות אגרה שתגבה בגין שיעור פיקוח של 100%. ככל ששיעורי הפיקוח יהיו שונים מ- 100%, האגרה תוכפל בשיעורי הפיקוח הספציפיים לכל מפעל.

בנוסף, בגין שעות המיוחדות, ושאין שעות העבודה הרגילות, תגבה אגרה שעתית בהתאם לטבלה המצ"ב:

שיעור מהאגרה	סעיף
0.11%	תוספת לשעת עבודה בשעות הלילה, בתחום שעות העבודה הרגילות
0.39%	תוספת לשעת עבודה בימי שבת ובימי חג, בתחום שעות העבודה הרגילות
0.33%	שעה נוספת בשעות שאינן בשעות לילה או בימי שבת ובימי חג
0.50%	שעה נוספת בשעות הלילה
0.58%	שעה נוספת בימי שבת וחג
0.87%	שעה נוספת בימי שבת וחג בלילה

אגרת הקצה בגין הפיקוח בשווקים תחושב לפי 113 רופאים וטרינרים, אשר יפקחו על נקודות צריכת המזון מן החי השווקים. היקף האגרה שתגבה לפעילות זו על ידי התאגיד תעמוד על 9.7 אג' לק"ג, ובתוספת מע"מ כדין.

לאור העובדה כי מדובר בתאגיד בהקמה, לאחר השלמת שנת פעילות מלאה, יבחנו האגרות מחדש אל מול הביצוע בפועל. במסגרת בחינה זו יבחן גם שיעור התקורה, כך שכלל, ככל שמספר העובדים בתאגיד יעלה, כך שיעור התקורה מכלל הפעילות יפחת.

## התאגיד לפיקוח וטרינרי

### נספח א' - עלויות נדרשות לפיקוח בנקודות קצה

יחידות	כמות	ספרור	רכיב
עובדים	113	א	סה"כ וטרינרים נדרשים לפיקוח במפעלי קצה
ש	32,250	ב	עלות שכר חודשית לוטרינר ברשות מקומית (ללא מס שכר)
	28,555	ג	עלות שכר חודשית לוטרינר בתאגיד
חודשים	12	ד	חודשים בשנה
אחוז	80%	ה	שיעור העסקה על ידי הרשויות המקומיות
אחוז	20%	ו	שיעור העסקה על ידי התאגיד
אלפי ש	34,985	$ז = א * ב * ד * ה$	עלות העסקת עובדים ברשויות המקומיות לפני מס שכר
אחוז	6%	ח	שיעור מס שכר
אלפי ש	37,084	$ט = ז * (ח + 1)$	עלות העסקת עובדים ברשויות המקומיות לרבות מס שכר
אלפי ש	7,744	$י = א * ג * ד * ו$	עלות העסקת עובדים על ידי התאגיד
אלפי ש	44,828	$יא = ט + י$	סה"כ עלות העסקת עובדים
			תקורת תאגיד
אחוז	5%	יב	תקורה על גביית אגרות קצה מהמפעלים
אחוז	7.3%	יג	תקורה על העסקת עובדי התאגיד
			עלות העסקה כוללת
אלפי ש	38,833	$יד = ט + ז * יב$	עלות העסקת עובדים ברשויות המקומיות לרבות תקורה
אלפי ש	8,309	$טו = יא * (יג + 1)$	עלות העסקת עובדים על ידי התאגיד לרבות תקורה
אלפי ש	47,143	$טז = יד + טו$	עלויות נדרשות לפיקוח בנקודות קצה