התאגיד לפיקוח וטרינרי
שומרים על הבריאות שלך

ידי תשרי התשפ״ד

29 בספטמבר 2023

קביעת אגרות בעד פיקוח וטרינרי במפעל מכוח חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע״ו-2015, חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי״ז-1957 ופקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ״ה-1985

הקדמה

התאגיד לפיקוח וטרינרי הוקם מכוח חוק הרופאים הווטרינרים תשנ״א - 1991 (להלן: ״חוק הרופאים הווטרינרים״) ובין מטרותיו העסקת רופאים וטרינרים ופקחים, לשם פיקוח לפי דין על מזון מן החי ולשם פיקוח וטרינרי נוסף הנעשה לבקשתם של מפעלים המייצאים מזון מן החי.

פיקוח וטרינרי במפעלים המייצרים מזון מן החי מבוצע ככלל מכוח אחד משלושת החוקים הבאים: חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע״ו-2015, חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי״ז-1957 ופקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ״ה-1985 (להלן: חוקי הפיקוח). בחוקי הפיקוח נקבע כי שר הבריאות ושר החקלאות ופיתוח הכפר, לפי העניין, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הבריאות של הכנסת, רשאים לקבוע ״אגרות בעד פיקוח וטרינרי במפעל, ויכול שיקבע אגרות שונות בעד פיקוח כאמור בשעות העבודה הרגילות ובעד פיקוח כאמור בשעות החורגות משעות העבודה הרגילות ובשעות לילה או אגרות שונות בעד תפקידי פיקוח שונים״, כן נקבע כי על האגרות האמורות להיות בזיקה לסכום האגרה הבסיסי הקבוע בסעיף 213(א) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע״ו-2015.

מטרתו של מסמך זה היא להציג את גובה האגרות הנדרש לגבייה על ידי התאגיד לפיקוח וטרינרי (להלן: ״התאגיד״) עבור הפיקוח הווטרינרי המבוצע על ידי התאגיד במפעלים, בשים לב כי לפי בסעיף 32 מח (א) לחוק הרופאים הווטרינרים, פעילות התאגיד ממומנת כמשק סגור באמצעות האגרות שנגבות על ידו.

בסיס כלכלי

הבסיס הכלכלי לחישוב האגרה, כפי שיורחב להלן, הוא עלות השכר של העוסקים בפיקוח וטרינרי בתאגיד, בהסתמך על עלויות המעסיק ובצירוף התקורה הכרוכה בהפעלת התאגיד.

סכום האגרות מיועד לשקף את עלות השירות הניתן, ובכלל זה עלות העסקת עובדי הפיקוח (רופאים וטרינרים ופקחים), וכן לממן את עלות הפעלת התאגיד באמצעות המטה והכול כמשק כספים סגור ללא תמיכה תקציבית ממשרדי הממשלה.

הנתונים הכלכליים לאורם חושבו העלויות המופיעות במסמך זה נשענים על הנתונים בפועל של התאגיד עד לסוף שנת 2022 וכן תקציב התאגיד לשנת 2023, אשר בחלקו מתבסס על הנחות ואומדנים.

להלן הצגת נתוני הפיקוח הווטרינרי המבוצע במפעלים, ממנו עולים הנימוקים והצורך בשינוי אגרת הבסיס לפיקוח המפעלי, כמפורט לעיל.

עלויות הפיקוח

העלויות הנדרשות לכיסוי באמצעות האגרות והתשלומים נחלקות לשלוש קטגוריות עיקריות: עלות הפיקוח במפעלים, עלות הפיקוח בשווקים ועלות התקורה להפעלת התאגיד.

<u>עלות הפיקוח במפעלים</u>

עובדי הפיקוח של התאגיד מבצעים פיקוח וטרינרי בהתאם להיקף הפיקוח שנקבע על ידי הרגולטורים. כאשר פעילותו של מפעל טעונה בפיקוח וטרינרי רציף או כאשר מתבקש פיקוח וטרינרי חריג, עובדי הפיקוח של התאגיד נדרשים לבצע פיקוח וטרינרי בהיקף משתנה מעבר להיקף המשרה שנקבע מראש על ידי הרגולטורים. אי לכך, קיימים שני סוגים של פיקוח וטרינרי אשר מחוללים עלויות העסקה לתאגיד:

1. פיקוח וטרינרי חודשי – פיקוח וטרינרי שהיקפו, באחוזי משרה, נקבע על ידי הרגולטורים.
2. פיקוח וטרינרי בשעות מיוחדות – פיקוח וטרינרי שמבוצע בפועל מעבר להיקף שנקבע על ידי הרגולטורים או במועדים שאינם נכללים במסגרת ההעסקה הסטנדרטית.

אגרה סטנדרטית לעובד פיקוח עבור פיקוח וטרינרי חודשי במשרה מלאה ("אגרה מפעלית") צריכה לשקף את 3 המרכיבים הבאים:

א. עלות העסקת העובד – שכר ונלוות לשכר ועלויות תפעול (כגון רכב וציוד);

ב. עלות ממלא המקום בעת היעדרות העובד הקבוע – לדוגמא בשל חופשה או מחלה (כלומר היעדרות המזכה בתשלום לפי החוק);

ג. עלות התקורה הנדרשת לתאגיד הכוללת את עלות המטה, ועלויות מימון הפעילות.

לצד זאת, בשל אופייה המשתנה, אגרה בגין פיקוח וטרינרי בשעות מיוחדות ("אגרות שעות מיוחדות") צריכה לשקף את עלות העסקת העובד שביצע את הפיקוח בפועל, מבלי לכלול עלויות תקורה.

<u>עלות פיקוח בשווקים</u>

פיקוח בשווקים מבוצע על ידי הרשויות המקומיות ולא על ידי התאגיד. עם זאת, התאגיד מוסמך לגבות את האגרה בגין הפיקוח בשווקים ולהעבירה לרשויות המקומיות בהתאם להנחיות משרד הבריאות. עלות הפיקוח בשווקים (לפני תקורת תאגיד ובנטרול פחת גבייה בהיקף של 0.75%) צפויה להגיע בשנת 2023 לכ-41.8 מלש"ח. על עלות זו תתווסף עלות תקורת תאגיד בגין גביה בשיעור של 5%, כמוסכם. כך, עלות הפיקוח הכוללת בשווקים תעמוד על 44 מלש"ח ותמומן על ידי גביית אגרות פיקוח בשווקים בלבד.

תקורת התאגיד בהיקף של 2.2 מיליון ש"ח תופחת מעלות התקורה הנדרשת למימון מאגרות מפעליות.

עלות התקורה בהפעלת התאגיד

על פי התקציב המאושר של התאגיד לשנת 2023 עלויות המטה בשנת תפעול מלאה מסתכמות ב-11.8 מיליון ₪, ובכלל זאת עלויות שכר בהיקף של 5.7 מיליון ₪ ועלויות מטה אחרות בהיקף של 6.1 מיליון ₪.

בנטרול התקורה הנגבית מאגרות הפיקוח בשווקים, עלות התקורה הנדרשת למימון באמצעות אגרות מפעליות הינה 9.6 מיליון ₪.

סיכום העלויות למימון באמצעות אגרות מפעליות

טבלה 1 – עלויות למימון באמצעות אגרות מפעליות: רכיבים, סכומים והתפלגות

רכיב עלות	סכום	התפלגות
שכר* ונלוות שכר עובדי פיקוח (קבועים ומחליפים) בתקציב 2023	102.8 מיליון ש"ח	85%
עלויות תפעול הפיקוח בתקציב 2023	7.8 מיליון ש"ח	6%
אומדן עלויות נוספות לאחר הסכם קיבוצי מתאריך 19.3.2023	0.6 מיליון ש"ח	0%
תקורה בהפעלת התאגיד למימון באמצעות אגרות מפעליות בתקציב 2023	9.6 מיליון ש"ח	8%
סך הכול	**120.7 מיליון ש"ח**	**100%**

* נתוני השכר כוללים עלויות של שעות נוספות ועלויות בגין פיקוח בשעות מיוחדות בשל חוסר יכולת תפעולית להפריד את מלוא העלויות הנובעות מפיקוח וטרינרי בשעות מיוחדות מעלויות השכר. נטרול עלויות השעות המיוחדות מהאגרה המפעלית הנדרשת בוצע ע"י הפחתת ההכנסות משעות מיוחדות מההפרש בין האגרה הנחוצה לאגרה הקיימת.

עלויות הנובעות מפער העיתוי עד לעדכון האגרות המפעליות

כמפורט לעיל, אגרות התאגיד לא עודכנו ממועד הקמתו ועד לעת הנוכחית, אף על פי שעלויות הפעלת התאגיד עלו במהלך תקופה. לאור האמור, התאגיד הפסיד כ-6.7 מיליון ₪ בשנת 2022 ובניכוי רווחים משנים קודמות, הצטבר הפסד בסך של 3.8 מיליון ₪. יתרה מזאת, על פי תקציב התאגיד, בכל חודש שחולף מבלי לעדכן את היקף האגרות של התאגיד מצטבר הפסד נוסף בסך של כ-1.2 מיליון ₪ (בממוצע על פני שנת 2023), כך שנכון למועד זה ההפסד הצבור של התאגיד מוערך ב-13.1 מיליון ₪.

ההפסד הצבור של התאגיד האמיר להיקף המשבש את תזרים המזומנים של התאגיד ומקשה על התאגיד לעמוד בכל התחייבויותיו השוטפות. על מנת למנוע קשיי נזילות, התאגיד מבקש מימון ביניים מהחשב הכללי במשרד האוצר אשר יוחזר לאוצר המדינה, ועל כן קבלתו מותנית בכך שיהיו לתאגיד מקורות למימון ההפסד הצבור. עלויות מימון הביניים, הנגזרות מריבית חשב כללי (6.25% לשנה נכון למועד זה), יתווספו לעלויות הנובעות מפער העיתוי עד לעדכון האגרות המפעליות. על פי פערי התזרים הקיימים בתאגיד נכון למועד זה, עלויות מימון הביניים מוערכות בכ-375 א' ₪ בשנה.

לאור האמור לעיל, מוצע לקבוע כהוראת שעה אגרות מפעליות בהיקף העולה על הדרוש לכיסוי כלל העלויות השוטפות למימון באמצעות אגרות מפעליות, על מנת לממן את העלויות הנובעות מאי עדכון האגרות

במועדן, לרבות עלויות מימון הביניים. זאת, לפרק זמן קצוב של חמש שנים במהלכו צפוי החזר מלא של הגירעון הצבור בתאגיד.

ריכוז האגרות המוצעות

להלן ריכוז האגרות המפעליות הנגבות כיום מהמפעלים:

טבלה 2 – אגרות מפעליות קיימות: סוגים, מקור לגבייה וסכומים

סוג אגרה	אגרה חודשית לפני מע"מ (ש"ח)	אגרה חודשית כולל מע"מ (ש"ח)
וטרינר מפקח	29,060	34,000
וטרינר ראשי במשחטה	47,563	55,649
וטרינר ראשי מיון דגים		
וטרינר ראשי בית מטבחיים	46,575	54,493
וטרינר PM	30,375	35,539
וטרינר EU	34,000	39,780
פקח	20,194	23,627

האגרות מתייחסות לפיקוח בהיקף של 100%.

בהתאם להוראות הסעיפים המסמיכים להתקנת התקנות, קיימת אפשרות לקבוע אגרות שונות בעד תפקידי פיקוח שונים – כך שאגרות שנגבות כיום על בסיס הסכמי ייקבעו בתקנות.

סכומי האגרות לכל מפעל יחושבו לפי היקף הפיקוח הנדרש ולתפקידי הפיקוח השונים, והכול כפי שייקבע הרגולטור הרלוונטי לפעילותו של המפעל.

<u>תפקידי פיקוח וטרינרי שונים</u>

הגדרת סוגי התפקידים המוצעת, כמפורט בטבלה הבאה, מתבססת על סוגי התפקידים הקיימים כיום ומפורטים בטבלה שלעיל ומבחינה בין התפקידים לפי אופי הפיקוח הנדרש במפעלים מסוגים שונים והכישורים המקצועיים והניהוליים הנדרשים בכל סוג של תפקיד ומפעל:

טבלה 3 – סוגי תפקידים בפיקוח הווטרינרי: מצב קיים והצעה לשינוי

תפקידים לפי סוג אגרה קיימת	תפקידים מוצעים	פירוט השינוי המוצע
וטרינר מפקח	רופא וטרינר מפקח	ללא שינוי.
וטרינר ראשי במשחטה	רופא וטרינר מפקח מנהל	עבודתם של רופאים וטרינרים ראשיים במשחטת עופות, תחנות מיון דגים ובתי מטבחיים כרוכה בפיקוח מורכב וידע נרחב יותר בגין פעילות במסגרת צער בעלי חיים. מוצע לאחד את סוגי התפקיד של הרופאים הווטרינרים הראשיים בבתי השחיטה השונים הואיל וההבדלים המקצועיים בין סוגי הפיקוח הנ"ל אינם יוצרים אבחנה מהותית בין התפקידים בשלושת סוגי בתי השחיטה.
וטרינר ראשי מיון דגים		
וטרינר ראשי בית מטבחיים		
וטרינר PM	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	עבודתם של רופאים וטרינרים מפקחים המבצעים בדיקות אחרי שחיטה בבתי שחיטה כרוכה בפיקוח רציף במהלך פעילות השחיטה בבתי השחיטה ובבחינה ישירה של הבשר הגולמי המופק בתהליך זה. מוצע לאחד את סוגי התפקיד של הרופאים הווטרינרים המבצעים בדיקות לאחר שחיטה בבתי השחיטה השונים הואיל וההבדלים המקצועיים בין סוגי הפיקוח הנ"ל אינם יוצרים אבחנה מהותית בין התפקידים בשני סוגי בתי השחיטה.
וטרינר EU		
-	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	עבודתם של רופאים וטרינרים מפקחים שעיקר תפקידם ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא כרוכה בידע ייחודי של דרישות הרגולציה של ארץ היעד לעניין מוצרים לייצוא ממגוון רחב (הן מוצרי בשר והן מזון המכיל רכיב מן החי) וכן בפיקוח מוקפד ומורכב יותר על תהליכי ייצור מוצרי בשר (לרבות עופות ודגים) מוכנים לאכילה, ובחלק מהמפעלים כרוכה גם בכישורים ניהוליים של צוות פיקוח. משכך נדרש ידע ומומחיות נוספים מעבר לנדרש מרופאים וטרינריים המפקחים בבתי קירור או מפעלי עיבוד בשר אחרים. משכך מוצע להגדיר תפקיד חדש לסוג הפיקוח הנ"ל.
פקח	פקח וטרינרי	ללא שינוי.

<u>סכומי האגרות המפעליות</u>

הבסיס לחישוב אגרות מפעליות בגין תפקידי הפיקוח: רופא וטרינר מפקח מנהל ורופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה, יחושב כממוצע משוקלל של האגרות הקיימות לפי היקפי הפיקוח הקיימים בכל אחד מסוגי התפקידים הנכללים בכל תפקיד חדש.

כמפורט בטבלה 3 ומהטעמים שהוצגו במסגרתה, מוצע לקבוע אגרה חדשה לתפקיד של רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא. נכון לעת הנוכחית, מפעלים בהם מפקחים רופאים וטרינרים בתפקיד החדש מקבלים פיקוח ומשלמים אגרה לפי תפקיד של רופא וטרינר מפקח. אי לכך, הבסיס לחישוב האגרה המפעלית בגין תפקיד זה הינו אגרת רופא וטרינר מפקח בסך של 29,060 ₪ וגובה האגרה ייקבע בהתאם לשיעור העלויות הנוספות שיושתו על התאגיד כתוצאה מהגדרת התפקיד החדש מתוך סך העלויות המיוחסות לאגרת רופא וטרינר מפקח.

בתוך כך, הגדרת התפקיד החדש נועדה לשם תמרוץ כספי של רופאים וטרינרים לביצוע פיקוח בתפקיד זה, כאשר בהתאם למבנה השכר בתאגיד צפוי גידול תיאורטי של סך השכר (ברוטו) בכ-12.2%, והכול בכפוף לאישור הממונה על השכר ולמאפיינים הפרטניים של כל רופא וטרינר רלוונטי. הואיל ושיעור השכר הנקבע

לפי ערך השעה הממוצע של אוכלוסיית הרופאים בתפקיד של רופא וטרינר מפקח הינו כ-93%, הרי שהיקף עלויות השכר של האוכלוסייה הרלוונטית יעלה ב-11.4%. לאור זאת, ובהינתן שעלויות שכר מהוות כ-85% מעלויות התאגיד הנדרשות למימון באמצעות מפעליות, היקף העלויות של התאגיד המיוחס לאוכלוסייה זאת יעלה בכ-9.6% ועל כן האגרה לתפקיד החדש, לפני התאמת כלל אגרות התאגיד להיקף עלויות הפיקוח במפעלים, הינה 31,840 ₪.

טבלה 4 – אגרה קיימת ממוצעת לפי תפקידים מוצעים

תפקידים לפי סוג אגרה קיימת	מספר האגרות	אגרה קיימת (₪ ללא מע"מ)	תפקידים מוצעים	מספר אגרות מפעליות	אגרת קיימת בממוצע משוקלל (₪ ללא מע"מ)
וטרינר מפקח	106	29,060	רופא וטרינר מפקח	106	29,060
וטרינר ראשי במשחטה	31	47,563	רופא וטרינר מפקח מנהל	47	47,359
וטרינר ראשי מיון דגים	7	47,563			
וטרינר ראשי בית מטבחיים	10	46,575			
וטרינר PM	22	30,375	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	24	30,678
וטרינר EU	2	34,000			
-	0	31,840	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	0	31,840
פקח	123	20,194	פקח וטרינרי	123	20,194
סה"כ / ממוצע משוקלל	**300**	**28,412**		**300**	**28,412**

היקף ההכנסות השנתי מגבייה של האגרות המפעליות הקיימות, לפני פחת גבייה בהיקף של 0.75% והכנסות מאגרות בגין שעות מיוחדות, מסתכם בכ-102.3 מיליון ₪. בתוספת של ההכנסות מאגרות מיוחדות ובנטרול פחת הגבייה, הכנסות התאגיד מפיקוח וטרינרי במפעלים מסתכמות בכ-106.8 מיליון ₪ - קרי קיים פער בהיקף של 13.9 מיליון ₪ בשנה לעומת סך העלויות למימון באמצעות אגרות מפעליות – 120.7 מיליון ₪, כמפורט בטבלה 1.

הואיל והתאגיד גובה כיום אגרות בהיקפים שונים, כמפורט בטבלה 2 לעיל, מוצע להתאים את האגרות המפעליות להיקף העלויות הנדרש למימון באמצעותן, על ידי שינוי רוחבי בשיעור אחיד של סכומי האגרות הקיימים כיום. שיעור השינוי המביא לכיסוי מלא של העלויות למימון באמצעות אגרות מפעליות הינו מנת הפער (13.9 מיליון ₪) בסך הכנסות התאגיד מפיקוח במפעלים (106.8 מיליון ₪) – כ-13%.

בנוסף לכך, יש להוסיף שיעור של 2.85% נוספים לאגרות המפעליות לצורך מימון העלויות הנובעות מאי עדכון האגרות במועדן, מתוכם 2.5% למימון ההפסד הצבור ו-0.35% למימון עלויות מימון הביניים. בהתאם להערכת היקף העלויות מאי עדכון האגרות במועדן, שהצטבר עד לסוף אוגוסט 2023 – כ-13.1 מיליון ש"ח,

תוספת של 2.5% תביא לגבייה של 2.6 מיליון ₪ מעבר לעלות השוטפת בשנה כך שהעלויות מאי עדכון האגרות במועדן ימומנו במלואן בפרק זמן של כ-5 שנים.

טבלה 5.1 – סכומי אגרות מפעליות לאחר עדכון ללא תוספת למימון עלויות מאי עדכון האגרות במועדן

תפקידים מוצעים	מספר אגרות מפעליות	אגרת קיימת (ממוצע משוקלל; ₪ ללא מע"מ)	שיעור שינוי	אגרה מעודכנת (₪ ללא מע"מ)
רופא וטרינר מפקח	106	29,060	13%	32,850
רופא וטרינר מפקח מנהל	47	47,359	13%	53,535
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	24	30,678	13%	34,679
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	0	31,840	13%	35,992
פקח וטרינרי	123	20,194	13%	22,828
סה"כ / ממוצע משוקלל	**300**	**28,412**	13%	**32,128**

טבלה 5.2 – סכומי אגרות מפעליות לאחר עדכון לרבות תוספת למימון עלויות מאי עדכון האגרות במועדן

תפקידים מוצעים	מספר אגרות מפעליות	אגרת קיימת (ממוצע משוקלל; ₪ ללא מע"מ)	שיעור שינוי	אגרה מעודכנת (₪ ללא מע"מ)
רופא וטרינר מפקח	106	29,060	15.85%	33,678
רופא וטרינר מפקח מנהל	47	47,359	15.85%	54,885
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	24	30,678	15.85%	35,553
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	0	31,840	15.85%	36,900
פקח וטרינרי	123	20,194	15.85%	23,403
סה"כ / ממוצע משוקלל	**300**	**28,412**	15.85%	**32,938**

<u>סכומי אגרות בגין שעות מיוחדות</u>

אגרות בגין שעות מיוחדות נגבות ממפעלים בהם נדרש פיקוח וטרינרי רציף לצורך ייצור מזון מן החי, כאשר היקף הפיקוח הנדרש בפועל חורג מהיקף הפיקוח החודשי עליו הורה הרגולטור או כאשר הפיקוח מתבצע בשעות הלילה. כאמור לעיל, אגרות אלו צריכות לשקף את עלות העסקת העובד שביצע את הפיקוח בפועל, מבלי לכלול עלויות תקורה.

סוגי השעות המיוחדות בגינן משולמת תוספת שכר לעובדי תאגיד, כולם או חלקם, הינן:

א. שעות לילה – בגין עבודה בשעות הלילה, המוגדרת כשעות עבודה רצופות אשר לפחות שעתיים מהן מתבצעות בין השעות 22:00 ל-06:00 למחרת, זכאים עובדי פיקוח מסוימים לתוספות שכר לפי ערך השעה של עובד הפיקוח בגין כל שעת עבודה וכן לתוספות נומינליות בגין מספר ימי העבודה שבוצעו בשעות הלילה.

ב. שעות נוספות – תשלום לפי ערך השעה של עובד הפיקוח בגין שעות עבודתו מעל לתקן היומי: 42 שעות שבועיות בשעות היום (8.5 שעות בימים א׳-ד׳ ו-8 שעות ביום ה׳), כאשר עבודה בשעות הלילה מקצרת את התקן היומי ל-7 שעות. קיימת שונות בין הסכמי השכר השונים בתאגיד ביחס לזכאות עובדי הפיקוח לרכיב זה ולערך השעה המשולמת בגין כל שעה נוספת לאוכלוסייה הזכאית. כמו כן, הואיל ותוספות לילה משולמות גם בגין שעות פיקוח הרגילות, שבמסגרת התקן, וגם בגין שעות פיקוח שמעבר לתקן, נדרשת אגרה נפרדת לשעת פיקוח וטרינרי נוספת בשעות הלילה ואגרה נפרדת לשעת פיקוח וטרינרי נוספת בשעות <u>שאינן</u> לילה.

ג. שעות שבת/חג – תשלום לפי ערך שעה של עובד פיקוח בגין שעות עבודתו בין השעות 16:00 בערב שבת/חג לבין השעה 06:00 למחרת. יצוין כי התאגיד אינו מספק שירותי פיקוח וטרינרי בשבת כהגדרתה בהלכה, קרי תשלום תוספות שבת/חג מתבצע על פי רוב בגין פיקוח וטרינרי בשעות מוצאי שבת/חג ובלילה שבין ימי שבת/חג למחרת – תשלום זה מחליף את התשלום בגין שעות לילה ועל כן נדרשת אגרה נפרדת לשעת פיקוח וטרינרי בימי שבת/חג בשעות לילה ואגרה נפרדת לשעת פיקוח וטרינרי בימי שבת/חג בשעות <u>שאינן</u> לילה.

ד. פיקוח בימי שבתון – תשלום לפי ערך שעה של עובד פיקוח בגין עבודתו בימי שבתון, קרי ימי בחירות או ביום העצמאות. יצוין כי התאגיד אינו מחויב לספק פיקוח וטרינרי במועדים אלו והפיקוח מבוצע ככל שהמפעל פנה מראש בהתאם לנהלי הרגולטור והתאגיד ובקשתו אושרה על ידי כל הגורמים.

בעת הנוכחית, התאגיד גובה אגרות בגין שעות מיוחדות רק מבתי שחיטה וזאת הואיל והאחרונים נדרשו לשלם תוספות בגין שעות מיוחדות לפני הקמת התאגיד למועצה לענף הלול או שנדרשו לשאת במלוא עלות העסקת המפקח הווטרינרי מול הרשות המקומית שהעסיקה אותו. קרי, לא קיימים תעריפים לתשלום אגרות שעות מיוחדות לתפקידי רופא וטרינר מפקח ורופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא.

ככלל, התעריפים שגובה התאגיד ביחס לרופא וטרינר מפקח מנהל ופקח וטרינרי נקבעו בתקנות המועצה לענף הלול (אגרת שירותים) תשע״ד-2014 (״תקנות אגרת שירותים״), אף על פי שחלף כמעט עשור שלם מאז

שחושבו ועלויות ההעסקה של התאגיד גדלו באופן משמעותי. התעריפים שגובה התאגיד מבתי שחיטה ביחס לרופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה נקבעו על ידי התאגיד על בסיס האגרות שבתקנות אגרת השירותים, כך שגם אגרות אלו אינן בהלימה לעלויות ההעסקה של התאגיד.

טבלה 6 – סכומי אגרות שעות מיוחדות קיימות (ש"ח לשעת פיקוח וטרינרי ; ללא מע"מ)

		רופא וטרינר מפקח מנהל	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה*	פקח וטרינרי
אגרות שעות מיוחדות שבסיסן בתקנות אגרת שירותים	תוספת לשעת עבודה בשעות הלילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות	31.45	25.50	17.00
	בעד כל שעה נוספת בשעות שאינן בשעות לילה או בימי שבת ובימי חג	94.35	76.50	51.01
	בעד כל שעה נוספת בשעות הלילה	141.55	114.84	76.52
אגרות שעות מיוחדות שחושבו בתאגיד	תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג*	47.18	38.25	25.50
	בעד כל שעת פיקוח בימי שבתון**	259.00	189.00	110

* בתקנות אגרת שירותים נקבעו שתי אגרות שונות לשעות עבודה בימי שבת ובימי חג, האחת כתוספת לשעת עבודה בתחום שעות העבודה הרגילות והשנייה בעד שעה נוספת. התאגיד לא עשה שימוש בתעריפים אלו אלא חייב את המפעלים רק בתוספת לכל שעת עבודה בימי שבת/חג בנוסף לחיוב על שעות נוספות ושעות לילה. למען הסר ספק, סך האגרה שנדרשה לתשלום בגין שעות עבודה שבוצעו בימי שבת/חג הייתה נמוכה מהאגרה שנקבעה לכך בתקנות אגרת שירותים, לדוגמא – על שעת עבודה של פקח וטרינרי בימי שבת/חג בתחום השעות הרגילות ולא בלילה היה נדרש לשלם לפי תקנת אגרת שירותים 59.52 ₪, בעוד התאגיד גובה רק 25.5 ₪.

** לא נקבעה אגרה מקבילה בתקנות אגרת שירותים.

בהמשך לאמור לעיל, סכומי אגרות השעות המיוחדות צריכים לשקף את עלויות ההעסקה הישירות של התאגיד ביחס לכל אוכלוסיית מפקחים (לפי רשימת התפקידים המוצעים לעיל) ולכל סוג של שעות מיוחדות, כפי שנגזרות מהסכמי העבודה של התאגיד. במועד הקמתו קלט התאגיד עובדים ממעסיקים קודמים (בעיקר מהמועצה לענף הלול ומרשויות מקומיות), כלפיהם התאגיד מחויב בשימור תנאי השכר והנוכחות כפי שהיו אצל המעסיק הקודם, וכן גייס עובדים חדשים, להם מודל שכר ונוכחות נפרד. אי לכך, לצורך קביעת סכומי אגרות השעות המיוחדות לכל סוג של תפקיד פיקוח נדרשת בחינה של פרטנית של שיעורי תוספות השכר מערך השעה ושל עלות המעביד לערך השעה הממוצע לאוכלוסיית המפקחים המוצבים בתפקיד זה.

טבלה 7 – ממוצע תוספת בשכר בגין שעות מיוחדות במונחי ערך שעה

תפקידים מוצעים	שיעור ממוצע של תוספת לילה מערך שעה	שיעור ממוצע של תוספת שעה נוספת מערך שעה	שיעור ממוצע של תוספת שבת/חג מערך שעה
רופא וטרינר מפקח	50%	132%	*75%
רופא וטרינר מפקח מנהל	53%	142%	78% (בשעות הלילה) 75% (בשעות היום)
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	50%	136%	*75%
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	50%	132%	*75%
פקח וטרינרי	61%	137%	86% (בשעות הלילה) *75% (בשעות היום)

* הערכה. בשנה החולפת אין ביצוע בפועל של פיקוח וטרינרי בתפקיד זה בשעות שבת/חג ועל כן התוספת הוערכה באופן תיאורטי לפי הקבוע בהסכמי השכר.

טבלה 8 – ערך שעה ממוצע ועלות מעביד לתוספת שכר בגין שעות מיוחדות לכל שעה

תפקידים מוצעים	ערך שעה ממוצע* (₪)	עלות מעביד** של תוספת לילה ממוצעת (₪)	עלות מעביד** של תוספת שעה נוספת ממוצעת (₪)	עלות מעביד** של תוספת שבת/חג ממוצעת (₪)	עלות מעביד** של תוספות בגין ימי שבתון**** (₪)
רופא וטרינר מפקח	77.59	46.98	123.80	70.47	247.60
רופא וטרינר מפקח מנהל	77.89	49.72	134.27	73.3 בשעות הלילה 70.74 בשעות היום	268.54
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	63.12	40.37	110.00	60.55	220.00
רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	***79.44	48.10	126.76	72.15	253.52
פקח וטרינרי	40.48	29.97	66.98	42.22 בשעות הלילה 37.15 בשעות היום	133.96

* ערך שעה חושב לפי נתוני שכר בפועל בתקופה אוגוסט 2022 עד מרץ 2023 (כולל).

** עלות מעביד מחושבת כמכפלת ערך שעה ממוצע בשיעור הממוצע של התוספת הרלוונטית מערך השעה ובתוספת של עלויות ההפרשות סוציאליות (פנסיה, פיצויים וביטוח לאומי)

*** הערכה מחושבת על בסיס עלות שכר ממוצעת של כלל הרופאים הווטרינריים המפקחים שמתאימים לתפקיד רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא. תהליך החישוב כולל פירוק רכיבי עלות שכר לרכיבים תלויי ערך שעה ורכיבים קבועים, אומדן עלות רכיבי ערך שעה לאחר תוספות המחושבות לפי סוג תפקיד הפיקוח וחישוב שיעור השינוי ביחס לעלות שכר ממוצעת בכלל האוכלוסייה הרלוונטית.

**** בימי שבתון משולם שכר בערך כפול מזה שעות נוספות החל משעת העבודה הראשונה. קרי העלות הינה כפליים מעלות מעביד של תוספת שעה נוספת ממוצעת.

סיכום

האגרות החודשיות המוצגות בטבלאות שלהלן מייצגות אגרה שתגבה בגין שיעור פיקוח של 100%. ככל ששיעורי הפיקוח יהיו שונים מ- 100%, האגרה תוכפל בשיעורי הפיקוח הספציפיים לכל מפעל.

טבלה 9.1 – ריכוז אגרות מוצעות בש״ח

אגרה	רופא וטרינר מפקח	רופא וטרינר מפקח מנהל	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	פקח וטרינרי
אגרה חודשית, כולל תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	33,678	54,885	35,553	36,900	23,403
אגרה חודשית, ללא תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	32,850	53,535	34,336	35,992	22,828
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות שאינן שעות לילה.	123.80	134.27	110.00	126.76	66.98
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות לילה.*	170.78	183.99	150.37	174.86	96.95
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בשעות לילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות.	46.98	49.72	40.37	48.10	29.97
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות שאינן שעות לילה.	70.47	70.74	60.55	72.15	37.15
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות לילה.**	23.49	23.58	20.18	24.05	12.25
אגרה שעתית עבור כל שעת פיקוח בימי שבתון.	247.60	268.54	220.00	253.52	133.96

* מחושב כחיבור של אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות שאינן שעות לילה עם אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בשעות לילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות.

** מחושב כהפרש בין עלות מעביד של תוספת שבת/חג ממוצעת (בשעות הלילה היכן שקיים הבדל בין שעות היום לשעות הלילה) לבין אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בשעות לילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות.

טבלה 9.2 – ריכוז אגרות מוצעות כאחוז מסכום האגרה הבסיסי (32,850 ש״ח) כהגדרתו בסעיף 213(א) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע״ו-2015

אגרה	רופא וטרינר מפקח	רופא וטרינר מפקח מנהל	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	פקח וטרינרי
אגרה חודשית, כולל תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	102.521%	166.572%	107.903%	111.988%	71.026%
אגרה חודשית, ללא תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	100%	162.969%	105.568%	109.567%	69.491%
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות שאינן שעות לילה.	0.377%	0.409%	0.335%	0.386%	0.204%
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות לילה.	0.520%	0.560%	0.458%	0.532%	0.295%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בשעות לילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות.	0.143%	0.151%	0.123%	0.146%	0.091%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות שאינן שעות לילה.	0.215%	0.223%	0.184%	0.220%	0.113%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות לילה.	0.072%	0.072%	0.061%	0.073%	0.037%
אגרה שעתית עבור כל שעת פיקוח בימי שבתון.	0.754%	0.817%	0.670%	0.772%	0.408%

טבלה 9.3 – שיעור השינוי של האגרות המוצעות ביחס לאגרות הקיימות

אגרה	רופא וטרינר מפקח	רופא וטרינר מפקח מנהל	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות לאחר שחיטה	רופא וטרינר מפקח שעיקר תפקידו במפעל ביצוע בדיקות בתהליכי ייצור של מוצרים מוכנים לאכילה או של מוצרים לייצוא	פקח וטרינרי
אגרה חודשית, כולל תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	15.85%	15.85%	15.85%	אין אגרה כיום	15.85%
אגרה חודשית, ללא תוספת מאי עדכון האגרות במועדן	13%	13%	13%	אין אגרה כיום	13%
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות שאינן שעות לילה.	אין אגרה כיום	42.3%	43.8%	אין אגרה כיום	31.3%
אגרה שעתית עבור כל שעה נוספת בשעות לילה.	אין אגרה כיום	30.0%	30.9%	אין אגרה כיום	26.7%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בשעות לילה, כשהיא בתחום שעות העבודה הרגילות.	אין אגרה כיום	58.1%	58.3%	אין אגרה כיום	76.3%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות שאינן שעות לילה.	אין אגרה כיום	49.9%	58.3%	אין אגרה כיום	45.7%
אגרה שעתית תוספת לשעת עבודה בימי שבת וחג בשעות לילה.	אין אגרה כיום	-50.0%	-47.2%	אין אגרה כיום	-52.0%
אגרה שעתית עבור כל שעת פיקוח בימי שבתון.	אין אגרה כיום	3.7%	16.4%	אין אגרה כיום	21.8%